

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

PANAMA

Documento de Plan de Iniciación



Al servicio
de las personas
y las naciones

Título del Proyecto: Apoyo a la preparación nacional hacia REDD+, Fase 2

Efecto Esperado del CPD:

4.1 Panamá habrá aplicado políticas de desarrollo que promuevan el uso sostenible de los recursos naturales y que reconozcan el valor económico y social de los servicios ambientales y de la conservación de la biodiversidad; y 4.3 Panamá habrá reducido la vulnerabilidad al cambio climático, a las emergencias y a los desastres naturales, y avanzará hacia una economía con bajas emisiones de gases de efecto invernadero, mediante acciones intersectoriales a nivel nacional y local para el uso eficiente y sostenible de los recursos naturales.

Fecha de inicio: 31 de mayo de 2014

Fecha de finalización: 30 de noviembre de 2014

Aliados Estratégicos: Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM)

Breve Descripción

El objetivo del proyecto final es consolidar la preparación de Panamá hacia REDD+, durante los próximos 4 años (2014-2017), de manera coordinada con otras iniciativas, y en particular tomando como insumo los logros alcanzados en el marco del Programa Nacional ONU-REDD.

Para acceder al financiamiento del proyecto final, es necesario movilizar los fondos de preparación (R-PP formulation Installment) del Fondo Cooperativo de Carbono (FCPF por sus siglas en inglés) por parte del PNUD en su calidad de socio implementador.

Los recursos solicitados como parte de este plan de iniciación permitirán realizar algunas actividades clave como:

- 1- Terminar la actualización del documento de plan de preparación para REDD (R-PP) y preparar el documento de proyecto FCPF de manera participativa
- 2- Analizar las recomendaciones de la misión de Análisis de Contexto Institucional
- 3- Diseñar la plataforma de divulgación de información REDD+ Panama, canal de transparencia y mecanismo de reclamos y rendición de cuentas diseñada.
- 4- Directrices y términos de Referencia para la Evaluación Estratégica Ambiental Social (SESA) elaboradas, compartidas y analizadas con las entidades sectoriales relacionadas con REDD+ y los actores clave.
- 5- Revisión de las estructuras de gobernanza del programa y primeros pasos para su operativización.

Periodo del Programa:	2012-2015	Total resources required	USD 206,680.00
Componente del CPAP:	Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio; Sostenibilidad Ambiental y Cambio Climático.	Total allocated resources:	USD 206,680.00
Atlas Award ID:	80097	• Regular	_____
Fecha de la reunión del PAC:	26 de mayo de 2014	• Other: o Donor FCPF	USD 206,680.00
		Unfunded budget:	_____
		In-kind Contributions	_____

Acordado por el PNUD:

Fecha:

Martín Santiago Herrero

Representante Residente

I. PROPÓSITO

Desde el 2010, se ha venido ejecutando en Panamá el Programa Nacional ONU-REDD y desde entonces se cuenta con un borrador de documento del plan de preparación para REDD (R-PP por sus siglas en inglés) que fue evaluado positivamente en el 2009 por el comité de participantes del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques del Banco Mundial (FCPF por sus siglas en inglés) con una asignación presupuestaria de 3.6 millones de dólares. No obstante, no es sino hasta el 2013 que la Autoridad Nacional del Ambiente retoma las tareas pendientes para que este financiamiento pueda ser canalizado al país a través del PNUD como socio implementador del FCPF requiriéndose la actualización del R-PP en la plantilla armonizada ONU-REDD-FCPF, versión 6, y plantea la consolidación del acuerdo de donación. Este plan de iniciación permitirá terminar algunas tareas y requisitos pendientes y asegurar la continuidad del proceso hasta la recepción de los fondos por parte del donante. El apoyo del PNUD al gobierno de Panamá se dará en el marco del Enfoque Común acordado entre el FCPF y el PNUD.

II. PRODUCTOS ESPERADOS

A continuación se presentan con más detalle, cada uno de los resultados esperados del plan de iniciación:

1: Documento R-PP actualizado y documento de proyecto formulado:

Una de las tareas pendientes para poder canalizar los fondos del FCPF a Panamá, es la actualización en forma y fondo del R-PP. Vale la pena mencionar que Panamá presentó al Comité Directivo del Fondo Cooperativo de Carbono de los Bosques un documento R-PP en 2009, y que dicho documento recibió comentarios del panel técnico asesor; los cuales fueron contestados en diciembre de 2013. Durante estos años, fueron varios los insumos generados por el Programa Nacional ONU-REDD y también el formato para la presentación del R-PP fue actualizado. Así, corresponde ahora realizar una actualización de forma y fondo al documento; tarea que se encuentra en un 60% avanzada. En este proceso de actualización se han incorporado los insumos generados por el Programa ONU-REDD en Panamá.

La actualización del R-PP servirá de base para la elaboración del documento de proyecto (PRODOC) en formato PNUD, el cual deberá ser firmado antes del 30 de septiembre de 2014; según la fecha límite fijada por el comité de participantes del FCPF. Para lograr este producto, se requiere la realización de sesiones de trabajo entre los técnicos de la ANAM y de las agencias participantes del Programa Nacional ONU-REDD (FAO, PNUSA y PNUD) para reunir los insumos, y actualizar la información. Para la elaboración del documento de proyecto se plantea la necesidad de contar con un consultor para que realice esta labor. Igualmente, es necesario realizar la socialización del R-PP en las instancias de coordinación (mesa nacional REDD+ y otras), que están siendo reactivadas con el apoyo del Programa ONU-REDD; y a la vez garantizar que los funcionarios designados para el tema REDD y directivos de la ANAM que sean nombrados como parte de la administración de gobierno entrante para el periodo Julio 2014 – Junio 2019, conozcan el proceso que ha conducido a la preparación del R-PP de Panamá.

El Monitoreo y la Evaluación constituirán un pilar importante en la preparación del documento de proyecto por lo cual se contará con el apoyo puntual del equipo de evaluación del Centro Regional del PNUD, para la revisión del Marco de Resultados y el Cuadro de Monitoreo del Documento de Proyecto PNUD con el fin de garantizar una implementación basada en la gestión por resultados. Este apoyo se concertará a través de una carta de acuerdo y contemplará la sesión de un taller participativo de al menos 1.5 días de duración, para trabajar el marco de resultados del documento de proyecto. Este taller de trabajo servirá también como mecanismo de presentación, socialización y ajuste del documento de proyecto con actores clave, incluyendo a las nuevas autoridades de la Autoridad Nacional del Ambiente y de otras entidades del sector público quienes estarán asumiendo el poder el 1 de julio de 2014 y quienes serán partes firmantes del documento de proyecto

así como otros actores clave. El resultado esperado de este proceso participativo es no solamente garantizar un adecuado enfoque de gestión basada en resultados sino también una adecuado sentido de apropiación por parte de actores relevantes para la implementación del proyecto.

2: Recomendaciones del Análisis del Contexto Institucional analizadas.

Durante el primer trimestre de 2014 se llevó a cabo una misión de Análisis de Contexto Institucional (ICA, por sus siglas en inglés) para el Programa REDD+ Panamá. El análisis se centró en los factores políticos e institucionales, así como de los procesos relativos a la utilización de los recursos financieros nacionales y extranjeros en un entorno dado, y cómo, estos factores, tienen un impacto en la ejecución de los Programas del PNUD.

Durante este proceso, se elaboraron y aplicaron entrevistas y/o cuestionarios para conocer la situación actual, se analizaron los instrumentos legales relacionados con el tema REDD+ en Panamá, así como los instrumentos operativos para la gobernanza forestal, los estudios producidos por el Programa ONU-REDD Panamá, así como el documento de reformulación para el año 2014, el Borrador de R-PP Panamá, entre otras fuentes.

Las recomendaciones generadas por esta evaluación no han sido analizadas ni discutidas a profundidad y se propone abordarlas con las nuevas autoridades de gobierno y con los actores clave institucionales; con miras a asegurar que el Proyecto con recursos del FCPF cuenta con un nivel adecuado de apropiación.

Para ello, se planea realizar al menos dos talleres de trabajo: uno orientado a trabajar con representantes de las agencias del sistema de naciones unidas que participan del programa ONU-REDD (FAO, PNUMA, PNUD); y un segundo taller con las instituciones públicas que tienen injerencia en la gestión territorial y de los bosques (Autoridad Nacional del Ambiente, Autoridad Nacional de Tierras, Ministerio de Desarrollo Agropecuario, Ministerio de Economía y Finanzas) a efectos de compartir; validar y proponer planes de acción que atiendan las recomendaciones de la misión de análisis de contexto institucional.

3: Plataforma de divulgación de información REDD+ Panama, canal de transparencia y mecanismo de reclamos y rendición de cuentas diseñada.

Se propone avanzar en la discusión conceptual y el diseño de una plataforma informativa que divulgue tanto la información de carácter general y técnica de REDD+ Panamá, y que complemente la plataforma que se está desarrollando en el marco del proceso de participación y consulta del Programa ONU-REDD¹. Esta plataforma de divulgación es un elemento innovador para Panamá y se requiere dar inicio a discusiones sobre su diseño y funcionalidad, en particular a la luz del requerimiento del FCPF de contar con un mecanismo para atención de reclamos (grievance mechanism) para luego continuar con su desarrollo una vez que se cuente con los recursos del proyecto.

Para ello, la realización de la misión sobre mecanismo de reclamos y rendición de cuentas constituirá el primer insumo, además de los insumos que puedan proveer los asesores técnicos de PNUD Regional, quienes trabajarán de la mano con el especialista participación y consulta del Programa ONU-REDD a fin de dar continuidad a las acciones, tomando en consideración las Directrices para el Establecimiento de Mecanismos de Quejas a nivel del país, contenidas en el Anexo 4 del documento titulado: "Enfoque Común para las Salvaguardas Ambientales y Sociales para los socios implementadores múltiples del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF). El enfoque común requiere que el mecanismo de rendición de cuentas sea independiente, transparente, eficaz, accesible y disponible para responder y abordar situaciones específicas.

¹ Propuesta de Reformulación del Programa ONU-REDD+ Panamá – Diciembre 2013

Para llevar a cabo esta tarea se requiere de la contratación de un especialista en divulgación de la información y un especialista informático que trabajarán de la mano con el PNUD y la ANAM; para contar con un canal de transparencia diseñado y operando; y un diseño propuesto para el mecanismo de reclamos y rendición de cuentas.

Bajo este componente, también se generarán recomendaciones orientadas entre otros aspectos, a las necesidades de personal para la operación y seguimiento de la plataforma de divulgación, y el mecanismo de activación rápida para la solución de reclamos a través de ejercicios de mediación y facilitación metodológica.

4: Directrices y términos de Referencia para la Evaluación Estratégica Ambiental Social (SESA) elaboradas, compartidas y analizadas con las entidades sectoriales relacionadas con REDD+ y los actores clave.

Es importante indicar que la metodología planteada para el proceso de participación y consulta para la Elaboración de la Estrategia REDD+ Panamá, para la Reformulación del Programa ONU-REDD Panamá, se concibió tomando en consideración la Guía para el Marco de Evaluación de la Preparación del FCPF de junio de 2013 y las Directrices sobre la participación de las partes interesadas en la preparación REDD+ con énfasis en la participación de los pueblos indígenas y otras comunidades cuyo sustento depende de los bosques de abril de 2012. Por esta razón, para la elaboración de las Directrices para la Evaluación Estratégica Ambiental y Social (SESA por sus siglas en inglés) se propone cursar invitación a un especialista, para que en conjunto con el técnico en participación y consulta del Programa ONU-REDD Panamá, organicen las actividades de capacitación, participación y consulta, tanto con las autoridades nacionales como con los actores clave, que culminen con la elaboración de las Directrices y Términos de Referencia para la Evaluación Estratégica Ambiental Social (SESA) para Panamá. Este proceso incluirá el análisis de cómo los resultados del proceso de escucha activa, actualmente en implementación en el marco del Programa ONU-REDD, alimentarán las fases 1 y 2 del SESA de Panamá.

5. Revisión de las estructuras de gobernanza del programa y primeros pasos para su operativización

El proceso de preparación del documento de proyecto constituirá una oportunidad para analizar en detalle la estructura de gobernanza del proyecto FCPF en sus varios niveles (Comité de Gestión, Unidad de Coordinación, posiciones clave), tomando como insumo la experiencia acumulada en el marco de la ejecución del Programa ONU-REDD y proponiendo un esquema que permita una ejecución coordinada del último periodo de ese programa (vigente operativamente hasta junio 2015) y del proyecto FCPF. La estructura organizativa que se plantee deberá atender los requerimientos de personal y a la dinámica necesaria para llevar adelante los 4 componentes del FCPF. Se espera lanzar como mínimo el proceso de reclutamiento para el cargo de la coordinación general del proyecto en el marco de ejecución del presente plan de iniciación. Correspondrá al (a la) consultor(a) Coordinador(a) del Plan de Iniciación asegurar que esta revisión se realiza; así como garantizar la adecuada implementación del este Plan de Iniciación.

III. ARREGLOS DE GESTIÓN

El proyecto se ejecutará bajo la modalidad de implementación directa (DIM) con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo de Panamá como agencia de implementación. Debido a la limitada duración del plan de iniciación, la participación de expertos internacionales y el presupuesto destinado, la estructura de gestión no contempla la instalación de una Junta de Proyecto.

Este plan de iniciación ha sido discutido y aprobado por la Autoridad Nacional del Ambiente. El PNUD prestará servicios a la ANAM para la ejecución de las actividades descritas en este plan; para lo cual se aplicará la política del PNUD de recuperación de costos.

El proyecto será implementado bajo el liderazgo general de la Oficina del Representante Residente Adjunto.

El rol del Garante del Proyecto, entendido como la función que asegura que las etapas apropiadas de la gestión del proyecto se administran y se concluyen adecuadamente, será delegado a una persona del área de programa de la oficina de PNUD Panamá; sin costos para el Plan. El rol de Gerente del Proyecto será desempeñado por el Oficial de Ambiente de la oficina de PNUD Panamá y será responsable de la supervisión del coordinador/a del Plan de Iniciación. Los roles de Gerente del Proyecto y de Garante del Proyecto nunca deberán ser desempeñados por la misma persona. Se contratará a un consultor para apoyar la coordinación del Plan de Iniciación, responsable de la gestión y de la toma de decisiones diarias relativas al proyecto.

La adquisición de los bienes, servicios y contratación del personal del proyecto se harán de conformidad con las disposiciones y procedimiento del PNUD. Los procesos de compra y contratación podrán ser coordinados por el Oficial del Programa del PNUD, pero ejecutados por el Centro de Servicios del PNUD en Panamá.

Para los procesos programáticos y financieros relacionados a las actividades del proyecto se implementará lo establecido en el documento Políticas y Procedimientos de Programas y Operaciones, específicamente la sección de Programas y Gestión de Proyectos. De igual forma las operaciones financieras estarán sustentadas en el Reglamento Financiero y Reglamentación Financiera Detallada del PNUD, especialmente el artículo 16 (Marco General), artículo 17 (Designación, selección y terminación de la entidad de implementación y Asociado en la implementación) y artículo 18 (Supervisión financiera de la entidad de implementación y funciones del Asociado en la implementación).

Los equipos, materiales y productos obtenidos como resultado de los diferentes procesos de adquisición de bienes y servicios mediante este Proyecto serán propiedad del proyecto (PNUD), y deben registrarse en el inventario de bienes del proyecto conforme se realicen las entregas de los proveedores. El control y registro del inventario será responsabilidad del Oficial de Programa en conjunto con el Centro de Servicios del PNUD.

IV. MARCO DE RESULTADOS Y MARCO DE MONITOREO

A continuación se presenta el marco de resultados y de monitoreo del plan de iniciación:

Productos Esperados:	Actividades y subactividades
Producto 1: Documento R-PP actualizado y documento de proyecto preparado. Línea Base: El R-PP de Panamá no cumple con el formato actualizado del Forest Carbon Partnership Facility (FCPF); y no se cuenta con un documento de proyecto que sustente el aporte de 3.6 millones del FCPF para Panamá.	Actividad 1.1: Actualizar en forma y fondo el documento R-PP de Panamá
	<i>Incorporar respuestas a los comentarios del Panel Asesor Técnico y los insumos generados por el Programa ONU-REDD en el formato actualizado de R-PP.</i>
	<i>Revisar, compilar y analizar la información de presupuestos a ser incorporada en el R-PP</i>
	Actividad 1.2: Preparar el documento de proyecto para canalizar los recursos del FCPF hacia el PNUD como socio implementador <i>Analizar, priorizar y redactar el documento de proyecto en apego a los formatos requeridos.</i>
	Actividad 1.3: Conducir el ejercicio de formulación y validación participativa del marco de resultados <i>Convocar el taller participativo para la formulación y validación participativa del marco de resultados</i>
Medios de verificación: Documento R-PP; documento de proyecto (PRODOC).	

Productos Esperados:	Actividades y subactividades
<p>Producto 2: Recomendaciones del Análisis de Contexto Institucional analizadas.</p> <p>Línea Base: Los resultados de la misión de Análisis de Contexto Institucional no han sido analizadas a profundidad.</p> <p>Meta: Las recomendaciones de la misión son discutidas con agencias (PNUD, FAO, PNUMA) y con actores clave (ANAM, ANATI, MIDA) realizada para presentar y discutir los resultados de la misión.</p> <p>Indicador: Al menos una reunión con agencias y una con actores institucionales clave.</p> <p>Medios de verificación: Minutas de reunión.</p>	<p>Actividad 2.1: Socializar resultados de la misión de Análisis de Contexto Institucional con directores y técnicos de las agencias que participan del programa ONU-REDD (FAO, PNUMA, PNUD).</p> <p><i>Realización y moderación de reunión de discusión</i></p> <p>Actividad 2.2: Socializar resultados de la misión de Análisis de Contexto Institucional con directores y técnicos de al menos ANAM, MIDA, ANATI.</p> <p><i>Realización y moderación de reunión de discusión</i></p> <p>Actividad 2.3: Analizar los resultados de estas reuniones e incorporar al documento de proyecto aquellas modificaciones que resulten de estos ejercicios de socialización.</p> <p><i>Revisión de insumos generados en reuniones e incorporación de los mismos en el documento de proyecto.</i></p>

Productos Esperados:	Actividades y subactividades
<p>Producto 3: Plataforma de divulgación de información REDD+ Panamá, canal de transparencia y mecanismo de reclamos y rendición de cuentas diseñada.</p> <p>Línea Base: La página web del programa REDD+ Panamá no está actualizada. No se cuenta con un canal de transparencia, ni con un mecanismo de atención de reclamos y rendición de cuentas.</p> <p>Indicador: Página web REDD+ Panamá actualizada, Diseño y validación del Canal de Transparencia y del Mecanismo de Reclamos y Rendición de Cuentas funcionando.</p>	<p>Actividad 3.1: Compilar la información generada por el Programa ONU-REDD de carácter público, incluida la generada en el proceso de escucha activa que se ha venido generando como parte del proceso de consulta y participación.</p> <p><i>Compilar la información Generar los textos e hipervínculos para que esta información sea accesible por el público.</i></p> <p>Actividad 3.2. Coordinar la realización de la misión sobre mecanismo de reclamos y el análisis de las recomendaciones que se derivan de esta misión.</p> <p><i>Realización de la misión. Recopilar y analizar la información existente y lecciones aprendidas / Diseñar y operar, en forma conjunta, el Mecanismo de Reclamos y Rendición de Cuentas REDD+ Panamá.</i></p> <p>Meta: Diseñar, operar y validar el funcionamiento de la página web de REDD+ Panamá, el Canal de Transparencia y el Mecanismo de Reclamos y Rendición de Cuentas.</p> <p>Medios de Verificación: Diseños de la página web REDD+ Panamá, del Canal de Transparencia y del Mecanismo de Reclamos y Rendición de Cuentas. / Memorias de talleres de capacitación sobre mecanismo de reclamos y canal de transparencia</p> <p>Actividad 3.3 : Diseñar y operar el Canal de Transparencia REDD+ Panamá</p> <p><i>Diseñar el Canal de Transparencia en la página web del Programa REDD+ Panamá y de un respaldo de la misma en una página alterna (PNUD Panamá u otra por definir)</i></p> <p>Actividad 3.4: Diseñar y operar el Mecanismo de Reclamos y Rendición de Cuentas</p> <p><i>Generar los manuales de usuario para la operación del Mecanismo de reclamos y rendición de cuentas</i></p>

Productos Esperados:	Actividades y subactividades
Producto 4: Directrices Y Términos de Referencia para la Evaluación Estratégica Ambiental Social (SESA) elaboradas, compartidas y analizadas con las entidades sectoriales relacionadas con REDD+ y los actores clave.	Actividad 4.1: Analizar y retomar los documentos del proceso de Diálogo/Construcción /Transformación, incluyendo la reformulación del Programa ONU-REDD para el 2014, como base para la elaboración de los documentos de la Evaluación Estratégica Ambiental y Social de REDD+ Panamá. <i>Elaborar en conjunto, directrices, procedimientos y TDR para la EESA de REDD+ Panamá, con los actores clave. (Misión de Banco Mundial)</i> Línea Base: Planeación del componente de Organización, Consulta y Participación para la preparación de la Estrategia REDD+ Panamá.
Indicador: Documento elaborado y consensuado con el esquema de evaluación estratégica ambiental y social para REDD+ Panamá.	Capacitar a funcionarios de ANAM y de entidades relacionadas con REDD+ Panamá. 4.2 <i>Elaborar Informe de Misión con los resultados de las directrices y TDR para la EESA en Panamá.</i>
Medios de verificación: Documentos de EESA, personal capacitado, reuniones de trabajo con actores clave.	<i>Elaborar Memorias de las reuniones, del Taller y de las Capacitaciones sobre la EESA</i>

Productos Esperados:	Actividades y subactividades
Producto 5: Estructuras de gobernanza del programa revisadas y primeros pasos tomados para su operativización. <p>Línea Base: Existe una propuesta básica de estructura de gobernanza propuesta</p> <p>Indicador: Documento de estructura propuesta</p> <p>Meta: Se cuenta con estructura propuesta</p> <p>Medios de verificación: Reporte</p>	<p>Actividad 5.1: Garantizar que el Plan de Iniciación cuenta con una Unidad de Gestión operativa</p> <p><i>Realizar proceso de reclutamiento del (de la) Coordinador(a) del Plan de Iniciación.</i></p> <p><i>Viajes al interior del país</i></p> <p><i>Compra de equipo informático</i></p> <p><i>Connectividad oficina</i></p> <p><i>Adecuación final de las oficinas del proyecto</i></p> <p>Actividad 5.2: Revisión de la estructura de gobernanza de ONU-REDD; elaboración de propuesta aplicable al proyecto FCPF que garantice una implementación coordinada de ambas iniciativas en particular durante el periodo en que son coincidentes.</p> <p><i>Sesiones de trabajo para discusión de la propuesta</i></p>

El monitoreo del progreso del presente plan de iniciación se llevará a cabo a través de reuniones mensuales en las que participará el equipo designado, el representante residente adjunto, el oficial de programa y el especialista en planificación, seguimiento y evaluación del proyecto designado por la oficina de PNUD Panamá como el garante del proyecto. Aquellos aspectos que pongan en riesgo la ejecución de este plan dentro de los cronogramas establecidos serán identificados, y se tomarán las acciones correctivas del caso.

V. PLAN ANUAL DE TRABAJO

Productos Esperados:	Actividades y subactividades	Cronograma (en meses)						Fuente de Financiación	Cuenta	Monto
		1	2	3	4	5	6			
Producto 1: Documento R-PP actualizado y documento de proyecto preparado.	Actividad 1.1: Actualizar en forma y fondo el documento R-PP de Panamá Línea Base: El R-PP de Panamá no cumple con el formato actualizado del Forest Carbon Partnership Facility (FCPF); y no se cuenta con un documento de proyecto que sustente el aporte de 3.6 millones del FCPF para Panamá. Meta: Documento R-PP ajustado en forma y fondo en el formato versión 6; Documento de proyecto por 3.6 millones preparado; y marco de resultados construido y validado por actores clave Indicador: Documento R-PP enviado al FCPF para su verificación final; documento de proyecto enviado al FCPF para su verificación final previo a la firma del mismo.									
	<i>Incorporar respuestas a los comentarios del Panel Asesor Técnico y los insumos generados por el Programa ONU-REDD en el formato actualizado de RPP.</i>									
	<i>Revisar, compilar y analizar la información de presupuestos a ser incorporada en el R-PP</i>									
	Actividad 1.2: Preparar el documento de proyecto para canalizar los recursos del FCPF hacia el PNUD como socio implementador									
	<i>Analizar, priorizar y redactar el documento de proyecto en apego a los formatos requeridos.</i>									
	Actividad 1.3: Conducir el ejercicio de formulación y validación participativa del marco de resultados con apoyo de la unidad de evaluación del PNUD									
	<i>Convocar el taller participativo para la formulación y validación participativa del marco de resultados</i>									
Subtotal										26,000.00

Productos Esperados:	Actividades y subactividades	Cronograma (en meses)						Fuente de Financiación	Cuenta	Monto
		1	2	3	4	5	6			
Producto 2: Recomendaciones del Análisis de Contexto Institucional analizadas.	<p>Actividad 2.1: Socializar resultados de la misión de Análisis de Contexto Institucional con directores y técnicos de las agencias que participan del programa ONU-REDD (FAO, PNUMA, PNUD).</p> <p>Línea Base: Los resultados de la misión de Análisis de Contexto Institucional no han sido analizadas a profundidad.</p> <p>Meta: Las recomendaciones de la misión son discutidas con agencias (PNUD, FAO, PNUMA) y con actores clave (ANAM, ANATI, MIDA) realizada para presentar y discutir los resultados de la misión.</p>									
	<p>Realización y moderación de reunión de discusión</p> <p>Actividad 2.2: Socializar resultados de la misión de Análisis de Contexto Institucional con directores y técnicos de al menos ANAM, MIDA, ANATI.</p> <p>Realización y moderación de reunión de discusión</p>									
	<p>Actividad 2.3: Analizar los resultados de estas reuniones e incorporar al documento de proyecto aquellas modificaciones que resulten de estos ejercicios de socialización.</p> <p><i>Revisión de insumos generados en reuniones e incorporación de los mismos en el documento de proyecto.</i></p>									
Subtotal										5,000.00

Productos Esperados:	Actividades y subactividades	Cronograma (en meses)						Fuente de Financiación	Cuenta	Monto
		1	2	3	4	5	6			
Producto 3: Plataforma de divulgación de información REDD+ Panamá, canal de transparencia y mecanismo de reclamos y rendición de cuentas diseñada.	<p>Actividad 3.1: Compilar la información generada por el Programa ONU-REDD de carácter público, incluida la generada en el proceso de escucha activa que se ha venido generando como parte del proceso de consulta y participación.</p> <p><i>Compilar la información Generar los textos e hipervínculos para que esta información sea accesible por el público.</i></p> <p>Línea Base: La página web del programa REDD+ Panamá no está actualizada. No se cuenta con un canal de transparencia, ni con un mecanismo de atención de reclamos y rendición de cuentas.</p>								71300	1,500.00
	<p>Actividad 3.2. Coordinar la realización de la misión sobre mecanismo de reclamos y el análisis de las recomendaciones que se deriven de esta misión.</p> <p><i>Realización de la misión. Recopilar y analizar la información existente y lecciones aprendidas / Diseñar y operar, en forma conjunta, el Mecanismo de Reclamos y Rendición de Cuentas REDD+ Panamá.</i></p>								71200	5,000.00
	<p>Indicador: Página web REDD+ Panamá actualizada, Diseño y validación del Canal de Transparencia y del Mecanismo de Reclamos Y Rendición de Cuentas funcionando.</p> <p>Meta: Diseñar, operar y validar el funcionamiento de la página web de REDD+ Panamá, el Canal de Transparencia y el Mecanismo de Reclamos y Rendición de Cuentas.</p> <p>Medios de Verificación: Diseños de la página web REDD+ Panamá, del Canal de Transparencia y del</p>								71600	10,000.00
	<p><i>Presentación y escucha sobre el Mecanismo de Reclamos y Rendición de Cuentas / Realizar un Taller de Presentación y escucha sobre el Mecanismo de Reclamos y Rendición de Cuentas de REDD+ Panamá. / Elaborar del Informe del Mecanismo de Reclamos y Rendición de Cuentas para REDD+ Panamá.</i></p> <p>Actividad 3.3 : Diseñar y operar el Canal de Transparencia REDD+ Panamá</p>								71300	5,000.00
									75700	5,000.00

Mecanismo de Reclamos y Rendición de Cuentas. / Memorias de talleres de capacitación sobre mecanismo de reclamos y canal de transparencia	Diseñar el Canal de Transparencia en la página web del Programa REDD+ Panamá y de un resplado de la misma en una página alterna (PNUD Panamá u otra por definir) Compra de dominio web y contacto de diseñador/programador Compra de servidor y hardware para alojar pag web Actividad 3.4: Diseñar y operar el Mecanismo de Reclamos y Rendición de Cuentas Generar los manuales de usuario para la operación del Mecanismo de reclamos y rendición de cuentas	71300 71300 72800 71300	16,000.00 15,000.00 12,000.00 5,000.00	76,000.00
Subtotal Producto 3				

Productos Esperados:	Actividades y subactividades	Cronograma (en meses)	Fuente de Financiación	Cuenta	Monto
Producto 4: Directrices Y Términos de Referencia para la Evaluación Estratégica Ambiental Social (SESA) elaboradas, compartidas y analizadas con las entidades sectoriales relacionadas con REDD+ y los actores clave.	<p>Actividad 4.1: Analizar y retomar los documentos del proceso de Diálogo/Construcción /Transformación, incluyendo la reformulación del Programa ONU-REDD para el 2014, como base para la elaboración de los documentos de la Evaluación Estratégica Ambiental y Social de REDD+ Panamá.</p> <p>Elaborar en conjunto, directrices, procedimientos y TDR para la EESA de REDD+ Panamá, con los actores clave. (Misión de Banco Mundial)</p> <p>Realizar reuniones y un Taller de Presentación y Escucha de Directrices de SESA con actores clave.</p> <p>Capacitar a funcionarios de ANAM y de entidades relacionadas con REDD+ Panamá.</p>			71200	5,000.00
Línea Base: Planeación del componente de Organización, Consulta y Participación para la preparación de la Estrategia REDD+ Panamá.				71600	5,000.00
Indicador: Documento elaborado y consensuado con el esquema de evaluación estratégica ambiental y social para REDD+ Panamá.				75700	9,900.00
Meta: Contar con un esquema de evaluación estratégica ambiental y social para REDD+ Panamá.				75700	5,000.00
Medios de verificación: Documentos de EESA, personal capacitado, reuniones de trabajo con actores clave.				74500	1,000.00
Subtotal Producto 4				71300	2,500.00
					28,400.00

Productos Esperados:	Actividades y subactividades	Cronograma (en meses)						Fuente de Financiación	Cuenta	Monto
		1	2	3	4	5	6			
Producto 5: Estructuras de gobernanza del programa revisadas y primeros pasos tomados para su operativización.	Actividad 5.1: Garantizar que el Plan de Iniciación cuenta con una Unidad de Gestión operativa Realizar proceso de reclutamiento del (de la) Coordinador(a) del Plan de Iniciación. Viajes al interior del país Compra de equipo informático Conectividad oficina Adecuación final de las oficinas del proyecto									
Línea Base: Existe una propuesta básica de estructura de gobernanza propuesta Indicador: Documento de estructura propuesta	Actividad 5.2: Revisión de la estructura de gobernanza de ONU-REDD; elaboración de propuesta aplicable al proyecto FCPF que garantice una implementación coordinada de ambas iniciativas en particular durante el periodo en que son coincidentes. <i>Sesiones de trabajo para discusión de la propuesta</i>									
	Subtotal Producto 5									56,000.00
	Subtotal Productos 1 al 5									191,400.00
	Direct Project costing (20% Official de programa *6 meses)									8,600.00
	Subtotal 1 al 5 + DPC									200,000.00
	GMS (3,34%)									6,680.00
	Total									206,680.00

ANÁLISIS DE RIESGOS

#	Descripción del riesgo	Fecha de Identificación	Tipo	Descripción del efecto del riesgo. Probabilidad e Impacto. 1= bajo; 5= alto	Medidas de mitigación / Respuesta de la Administración	Propietario (Quien debe mantener y vigilar el riesgo)	Presentado / Actualizado por
1	Riesgo asociado a la participación de actores clave en el proceso participativo de revisión del marco de resultados del documento de proyecto: Basándose en la experiencia del PNUD y ONU-REDD en Panamá, es razonable esperar que en el proceso participativo de revisión del marco de resultados del documento de proyecto, actores claves como los pueblos indígenas, comunidades campesinas y comunidades afrodescendientes tengan expectativas acerca del alcance del Proyecto FCPF y resulte difícil gestionarlas. Luego del proceso de investigación/evaluación del programa ONU-REDD ocurrido en 2013, la ANAM , los líderes indígenas y el programa ONU-REDD han logrado re-establecer las comunicaciones y se han renegociado las reglas de compromiso y participación en el Programa ONU-REDD, no obstante, el restablecimiento de confianza y la relación en general sigue estando en proceso de afianzamiento, y es posible que aún existan expectativas que superen el alcance del proyecto FCPF. En cuanto al involucramiento de comunidades campesinas y afrodescendientes dependientes de los bosques, luego de la reformulación del Programa ONU-REDD en 2013, se ha llevado a cabo un proceso de escucha activa que ha permitido elaborar un diagnóstico percibido de su relación con los bosques así como de posibles planes de acción para su conservación. Este proceso ha	Mayo 2014	Estratégico/ Político	Probabilidad: Impacto:3	Se deberá mantener una comunicación clara acerca del alcance del proyecto FCPF desde la etapa de implementación del Plan de Iniciación.	PNUD	PNUD

	despertado el interés de participación por parte de estas comunidades y las expectativas que se hayan podido generar deberán ser gestionadas.			
2	Riesgo asociado al involucramiento de nuevas autoridades de gobierno durante la implementación del Plan de Iniciación: Considerando que el nuevo gobierno entrará al poder el 1 de julio de 2014 y que en Panamá suele haber una rotación de personal no solamente a nivel de los cargos de más alta dirección sino también a nivel de directores nacionales y personal técnico; es posible que la interlocución con personal de la ANAM deba retomarse desde cero. Esto va a implicar una importante labor de abogacía y de establecimiento de comunicación tanto al más alto nivel como a nivel técnico para asegurar una adecuada apropiación de la iniciativa por parte del Gobierno de Panamá. Esto es aplicable no solamente para el caso de la Autoridad Nacional del Ambiente sino también para lo que respecta al Ministerio de Economía y Finanzas como entidad coordinadora de la cooperación en Panamá y cualquier otra entidad que se decida involucrar luego de la discusión de las recomendaciones de la misión de Análisis de Contexto Institucional.	Mayo 2014	Probabilidad: 3 Impacto: 4	Una vez instalado el nuevo gobierno, PNUD Panamá solicitará una reunión al más alto nivel para presentar el portafolio de programas y proyectos en los que participa la Autoridad Nacional del Ambiente y en esa misma reunión se solicitará la designación de equipos o puntos focales para cada proyecto. Una vez designado el equipo técnico de la contraparte, se procederá a realizar sesiones informativas para lograr en el menor tiempo posible una activa participación e involucramiento de la ANAM en este proceso.

			PNUD
			PNUD
3	Riesgo asociado a la futura activación del mecanismo de reclamos y de rendición de cuentas, que incluye el proceso de resolución de disputas y la Unidad de Cumplimiento Social y Ambiental, durante la ejecución del Proyecto FCPF.	Mayo 2014 Strategic/policital Probabilidad: 2 Impacto:4	Las medidas de mitigación propuestas son de tipo preventivo y deberán ser tomadas en consideración desde la etapa de ejecución del Plan de Iniciación, basadas en abordar proactivamente las principales preocupaciones de las partes interesadas. Para ello, además de abordar el diseño del mecanismo de reclamos y de rendición de cuentas con una misión de experto, se debería incluir en el proyecto PNUD- FCPF , algunas de las actividades destinadas a abordar de forma preventiva los temas más sensibles que podrían convertirse en quejas o reclamos por parte de actores interesados y los titulares de derechos , como por ejemplo : Mapeo de áreas de superposición entre áreas protegidas y territorios indígenas, Apoyar la creación de un marco jurídico para la consulta y el consentimiento libre previo informado y fortalecer capacidades para su aplicación. También se propone realizar alianzas estratégicas, por ejemplo con la OIT , para fortalecer la calidad y la reputación de nuestras intervenciones futuras y reducir la probabilidad de quejas y reclamaciones.

4	Riesgo reputacional: El PNUD se vio afectado como resultado de las quejas y denuncias contra UNREDD en Panamá. Si bien la ANAM logró establecer el diálogo con los líderes COONAPIP y logró suscribir un acuerdo con los pueblos indígenas para abordar una agenda ambiental, esto no garantiza que no se presenten diferencias en el futuro. El impacto que las quejas y denuncias tuvieron sobre ONU-REDD hace que las agencias del Sistema de Naciones Unidas (y el PNUD) estén bajo constante escrutinio, y el más mínimo problema potencialmente podría escalar rápidamente. Una identificación preliminar de los riesgos relacionados con la ejecución del Proyecto PNUD-FCPF indica que se clasifica como un proyecto muy arrriesgado, con varios riesgos con impactos potenciales altos y / o alta probabilidad potencial de ocurrencia. Por tanto, la probabilidad de enfrentar problemas durante la implementación es significativa.	Mayo 2014	Reputacional
	Las medidas de mitigación propuestas para este riesgo son de tipo preventivo: Definir claramente los límites de las funciones y responsabilidades del PNUD , así como los de la ANAM y las otras entidades involucradas , para el PRODOC PNUD - FCPF y que esta información esté disponible al público , y haya sido acordada con las entidades interesadas. Definir claramente los canales de comunicación entre todos los actores involucrados , para evitar la confusión y la frustración. En particular, aclarar cómo la comunicación debe fluir entre las autoridades tradicionales de pueblos indígenas, COONAPIP, ANAM y el PNUD. Cumplir con las directrices de stakeholder engagement garantizando la participación efectiva de representantes de comunidades campesinas, afrodescendientes buscando fomentar la participación de la mujer. Discutir y definir un mecanismo para regular y gestionar las discusiones, diferencias y posibles conflictos dentro de la plataforma nacional de REDD, y posicionar esta plataforma como punto de entrada clave para todos los interesados para compartir su punto de vista. Incluir en la agenda de	Probabilidad: 3 Impacto: 4	PNUD

			todas las reuniones del comité de dirección, la necesidad de vigilar y verificar el cumplimiento de los requisitos enfoque común.
			Encontrar una manera de involucrarse y coordinar con todas las iniciativas de preparación hacia REDD+ en Panamá; e involucrar a los actores que tienen injerencia a nivel regional o mundial , en relación con COONAPIP, PI y REDD en Panamá, en la medida en que esto sea posible.
5	Riesgo Operativo: El esquema de operación de las unidades de adquisiciones y de talento humano bajo una sola unidad integrada en el Centro Regional ha impactado negativamente en los tiempos necesarios para procesos de contratación de consultores y reclutamiento de personal. Esto representa un riesgo para la adecuada implementación del plan de iniciación.	Mayo 2014 Operativo	Como medida de mitigación se deberá remitir con la mayor celeridad posible los términos de referencia para realizar las contrataciones necesarias para la adecuada implementación del plan de iniciación.